

Ключевые темы и позиции, сформулированные представителями гражданского общества из региона ВЕЦА, в отношении новой стратегии Глобального фонда на 2017–2021 годы

Данный документ представляет собой резюме ключевых тем в контексте борьбы с эпидемиями ВИЧ и ТБ в регионе ВЕЦА, а также позиций по ряду вопросов в рамках каждой из тем, которые, по мнению представителей гражданского общества и сообществ из региона ВЕЦА, должны найти свое отражение в новой стратегии Глобального фонда на 2017–2021 годы.

Эти ключевые темы и позиции были определены в ходе «Консультации сообществ и гражданского общества по формированию стратегии Глобального фонда на 2017–2021 годы», которая прошла 13 – 14 июля в Кишиневе (Молдова) и была организована Делегацией Сообществ в Правлении Глобального фонда при поддержке Евразийской сети снижения вреда. В консультации приняли участие представители таких региональных сетевых организаций, как ЕССВ, ВЦО ЛЖВ, ЕКОМ, ЕСЛУН, EWNA, SWAN, ТВЕС, ИТРСu, а также члены ряда Делегаций в Правлении Глобального фонда (таких, как Делегация Сообществ, Делегации НПО развитых и развивающихся стран, Делегация региона ВЕЦА) из региона ВЕЦА.

По итогам Консультации и в преддверии Зего Партнерского форума Глобального фонда, который пройдет 3 – 4 сентября в Буэнос Айресе, на основе приведенных в данном документе ключевых тем и позиций, выработанных участниками, будет подготовлен Позиционный документ региональных сетей по отношению к новой Стратегии Глобального фонда.

1. Переход на национальное финансирование и инвестиции Глобального фонда в странах со средним уровнем дохода

- Глобальному фонду необходимо пересмотреть свой подход к определению квалификационных критериев, согласно которым определяется, может ли страна претендовать на финансирование или нет. Необходимы более чувствительные критерии, которые, помимо усредненных эпидемиологических и экономических показателей, будут также учитывать такие факторы, как готовность страны финансировать борьбу с заболеваниями, используя лучшие практики, и наличие политической воли делать это.
- Глобальному фонду необходимо разработать и внедрить стратегию по обеспечению ответственного и успешного перехода на национальное финансирование для стран со средним уровнем дохода. Такая стратегия должна четко определять следующие моменты:
 - критерии и определение успешности перехода на национальное финансирование (и они должны быть согласованы с широким кругом партнеров, включая гражданское общество);
 - требования к этапности и процессу перехода, включая участие сообществ в нем;
 - обеспечение мониторинга и независимой оценки готовности страны к переходу, процессов реализации перехода и успешности перехода
 - определение ключевых потребностей стран в технической поддержке на разных стадиях планирования и осуществления перехода и обеспечение доступа к этой технической поддержке
 - обеспечение необходимой финансовой поддержки, как со стороны ГФ, так и других доноров, для реализации процессов перехода;

- определение временных рамок осуществления успешного перехода для каждой страны на индивидуальной основе.
- Глобальный фонду необходимо улучшить существующие механизмы и/или внедрить дополнительные, которые будут гарантировать большую приверженность стран выполнению взятых ими в рамках заявок обязательств по со-финансированию программ Глобального фонда, а также по реализации разработанных планов обеспечения устойчивости работы программ после завершения финансирования со стороны Глобального фонда.
- Должна быть обеспечена возможность значимого участия представителей ключевых сообществ и других представителей гражданского общества на всех этапах стратегического планирования и разработки/реализации финансируемых фондом проектов, а также планирования и обеспечения успешного перехода стран на устойчивое национальное финансирование борьбы с тремя заболеваниями.
- Для тех стран, где государство может финансировать работу с уязвимыми группами, но не хочет делать этого, Глобальный фонд должен расширить применение «правила НПО», либо разработать и внедрить соответствующие механизмы финансирования для обеспечения возможности продолжения такой работы НКО. Акцент в рамках такого финансирования должен делаться не только на обеспечении работы сервисов, но и на укреплении компонентов по УСС и преодолению правовых барьеров (ППБ).

2. Континуум услуг для уязвимых групп в связи с ВИЧ и ТБ

В рамках процесса перехода стран от финансирования Глобального фонда на национальное финансирование, очень важно, чтобы была обеспечена непрерывность предоставляемых сервисов и услуг, которые поддерживаются в настоящий момент за счет средств Глобального фонда, и чтобы переход признавался успешным лишь при условии обеспечения устойчивости работы таких программ. В первую очередь речь идет о программах, направленных на работу с наиболее уязвимыми в контексте эпидемий группами населения, такими как потребители наркотиков, мужчины, практикующие секс с мужчинами, секс-работники и ряд других, которую правительства стран зачастую не готовы, или не хотят финансировать.

При этом нужно отметить, что существующий уровень поддержки мер противодействия эпидемии ВИЧ/СПИДу в регионе ВЕЦА не в состоянии обеспечить устойчивого и сбалансированного континуума услуг. При переходе от финансирования Глобального фонда на национальное финансирование необходимо не только обеспечить непрерывность предоставляемых услуг, которые поддерживаются в настоящий момент за счет средств Глобального фонда, но и повысить качество, количество и доступ к этим услугам, в особенности для ключевых групп, которые игнорируются в национальных ответах, в частности, трансгендеров, МСМ, потребителей наркотиков и секс-работников. При этом должны быть поддержаны не только лучшие практики, но и инновационные подходы и методы работы.

Необходимо, чтобы переход на национальное финансирование мог состояться лишь при условии обеспечения устойчивости континуума услуг.

3. Лечение ТБ, ВИЧ, состояний, обусловленных длительным приемом АРВТ, ко-инфекции и доступ к лекарствам

Новая стратегия должна ставить перед собой цель устранения барьеров для доступа к лекарствам и средствам диагностики, профилактики и лечения для всех людей, затронутых тремя заболеваниями, в том числе посредством:

- объединения усилий со странами - реципиентами грантов Глобального фонда, для обеспечения снижения цен на препараты со стороны фармкомпаний за счет регистрации этих препаратов в странах, что бы после перехода на национальное финансирования страны могли закупать препараты в нужном объеме и должном качестве по доступным ценам, обеспечивая необходимый охват нуждающихся в лечении;
- усиления страновых программ в области вертикальной трансмиссии;
- контроля цен на закупаемые препараты, в особенности на новые более эффективные препараты, содействие сообществу в переговорах по снижению цен на лекарства;
- оказания поддержки странам по разработке и принятию стандартов лечения заболеваний, соответствующих международным рекомендациям ВОЗ;
- содействия внедрению странами практик проведения закупок через международные структуры (такие, как Комитет зеленого света для ТБ, ЮНИСЕФ и Врачи без границ для ВИЧ), которые позволят снижать расходы на лекарства и повышать прозрачность процедур закупки;
- содействия повышению национального потенциала в области планирования и организации закупок, в том числе в целях реформирования соответствующей законодательной базы, а также разработке и внедрению процедуры упрощенной регистрации лекарств, закупаемых из средств ГФ;
- расширения поддержки профилактики и лечения гепатита С в рамках своих программ для людей, живущих с ВИЧ;
- финансирования специальных программ по обеспечению лечением мигрантов и лиц без гражданства, в том числе проведение общих закупок через Special Initiatives Budget Глобального фонда;
- акцента на развитие системы помощи при ТБ, включая немедицинскую помощь по формированию и поддержке приверженности к лечению в целях снижения числа случаев МЛУ ТБ в регионе ВЕЦА.
- поддержки участия организаций уязвимых сообществ и гражданского общества в целом в мониторинге планирования и организации закупок, в особенности в рамках периода перехода страны на национальное финансирование борьбы с эпидемиями.

4. Права человека, гендерное равенство и уязвимые группы

Глобальному фонду необходимо продолжить совершенствовать свою политику в отношении недопущения нарушения прав человека, включая дискриминацию на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе путем:

- разработки четких критериев и индикаторов для оценки того, насколько эффективно поддерживаемые Фондом проекты обеспечивают защиту прав человека в рамках борьбы с эпидемиями;
- не допущения финансирования программ, поддерживающих прямо или косвенно поддерживающих нарушения прав человека, а также усовершенствования системы мониторинга и прямого реагирования на факты таких нарушений;

В целях недопущения нарушения прав, криминализации и преследования представителей ключевых затронутых групп населения, таких, как ТГ, СР, МСМ, ЛУН, ЛЖВ. Глобальный фонд в рамках своей новой стратегии должен:

- делать больший акцент на развитие программ, предусматривающих деятельность, направленную на изменение\создание благоприятного правового поля для работы с уязвимыми группами, а также направленных на противодействие криминализации уязвимых групп;

- усилить поддержку развития мониторинга и защиты прав человека в контексте трех эпидемий, а также мониторинга качества предоставляемых услуг, силами уязвимых сообществ;
- увеличить приоритет программ, направленных на работу с правоохранительными органами для профилактики с их стороны насилия, стигмы и дискриминации по отношению к ВИЧ-позитивным людям и представителям ключевых групп.
- сделать обязательным для надзора национальными координационными комитетами вопросов нарушения прав человека и дискриминации ключевых групп в рамках программ Глобального фонда.

Глобальный фонд в рамках своей стратегии должен также сделать акцент на поддержку гендерно-ориентированных программ, способствующих документированию и устранению гендерного неравенства в доступе к услугам.

Глобальному фонду необходимо обратить особое внимание на обеспечение доступа к услугам в сфере ВИЧ для трансгендеров, которые не признаются приоритетной группой ни в одной из стран региона и, соответственно, практически исключены из мер по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа, как поддерживаемых Глобальным фондом, так и правительствами стран.

Глобальному фонду следует оказывать целенаправленную поддержку накоплению доказательной базы об эпидемии ВИЧ среди ключевых групп, игнорируемых национальными правительствами – ТГ, ПИН, МСМ, СР, мигрантов.

5. Усиление систем сообществ

Ожидается, что Глобальный фонд будет строить свою работу на признании, укреплении и развитии сильных сторон участия представителей сообществ в борьбе с тремя заболеваниями. Для этого в рамках своей новой стратегии Глобальному фонду необходимо:

- сделать больший акцент на развитие компонента по УСС в рамках национальных и региональных проектов;
- обеспечить внедрение четких специфических индикаторов для УСС на национальном уровне, в том числе по качественным показателям;
- более широко внедрять такие механизмы финансирования, как «двухканальное финансирование» или финансирование в рамках «правила НКО» для обеспечения усиления участия организаций на базе сообществ и гражданского общества в целом в противодействии эпидемиям среди ключевых уязвимых групп, особенно в тех странах, где государство не готово поддерживать такую деятельность;
- не допускать перехода на национальное финансирование без обеспечения значимого участия НКО, включая организации на базе сообществ, в национальном ответе на эпидемии. Переход можно будет считать успешным только тогда, когда в стране существуют стабильные национальные системы (например, механизм государственного и/или муниципального социального заказа, правительственные гранты и/или налоговые льготы для бизнеса и частных лиц), позволяющие обеспечивать работу НКО по оказанию услуг уязвимым группам, включая профилактику, тестирование, уход, преодоление стигмы и дискриминации и т.д., за счет государственного финансирования.
- более широко использовать региональные проекты для поддержки развития потенциала организаций сообществ в странах;
- в рамках развития компонента по УСС обеспечить более широкое и эффективное участие доноров и технических партнеров в оказании системной технической поддержки организациям на базе сообществ в целях укрепления их потенциала и развития.